

УТВЕРЖДЕНА
решением Ученого совета
ТОО «Astana IT University»
(протокол № 6 от 28 декабря 2022 года)

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
ТОО «ASTANA IT UNIVERSITY»**

г.Астана, 2022 год

Анализ текущей ситуации

По данным Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан количество зарегистрированных в Казахстане фактов коррупции в 2021 году снизилось на 29%.



За совершение коррупционных правонарушений осуждено 892 лица (1021 – в 2020 году), среди них служащие: органов внутренних дел – 207 (254), акиматов и их структурных подразделений – 150 (211), из них акимов – 5 (19), министерства финансов – 34 (67), министерства сельского хозяйства – 19 (18), министерства здравоохранения – 16 (5), органов национальной безопасности – 10 (5), службы экономических расследований – 4 (7), прокуратуры – 3 (6), судьи – 3 (5).

Вид преступления	2020	2021	Динамика
Дача взятки	625	568	-9%
Получение взятки	570	449	-21%
Мошенничество	316	160	-49%
Присвоение или растрата вверенного чужого имущества	268	116	-57%
Злоупотребление должностными полномочиями	193	123	-36%
Посредничество во взяточничестве	42	36	-14%

Несмотря на снижение общей статистики, возросло число особо тяжких коррупционных преступлений (на 10%), задержанных (на 10%, с 216 до 235), арестованных (на 13%, с 197 до 223) и осужденных к лишению свободы (на 7%, с 269 до 289).

В структуре коррупционной преступности из года в год растет доля взяточничества (получение и дача взятки, посредничество во взяточничестве). Если в 2015 году это было только каждое третье преступление (895 от 2 733), то в 2021 году – более 67% (1 053 от 1 557). Это сигнал о наличии в работе государственного аппарата и других организаций рискованных зон, связанных с бюрократией и сложными процедурами.

В рамках проверки закупок компьютерной техники для онлайн-обучения учеников выявлено 12 преступлений (г. Астана – 1, Алматинская область – 4, Атырауская – 1, Костанайская – 2, Мангистауская – 1, Павлодарская – 1, Северо-Казахстанская – 2) с общей суммой установленного ущерба свыше 15 млрд тенге.

В числе изобличенных лиц руководители управлений образования 4-х регионов (г. Астана, Алматинская, Западно-Казахстанская и Павлодарская области), которые совершили хищение бюджетных средств путем завышения стоимости и поставки компьютерной техники ненадлежащего качества.

Коррупция – это, в соответствии с подпунктом б) статьи 1 Закона «О противодействии коррупции» *«незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ;»*.

Субъектом коррупции является, согласно подпункту 2) статьи 1 данного Закона *«2-1) лицо, исполняющее управленческие функции в государственной организации или субъекте квазигосударственного сектора, – лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию исполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в указанных организациях;»*.

В соответствии с подпунктом 11) статьи 1 Закона *«11) коррупционное правонарушение – имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность;»*.

Согласно подпункту 31) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса РК *«31) субъекты квазигосударственного сектора - государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;»*.

Антикоррупционная политика – это, в соответствии с подпунктом 7) статьи 1 Закона «О противодействии коррупции», *«правовые, административные и организационные меры, направленные на снижение коррупционных рисков, повышение доверия общества к деятельности государственных органов, и иные меры в соответствии с настоящим Законом;»*.

Согласно подпункту 12) статьи 1 данного Закона «**12) коррупционный риск** – возможность возникновения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;».

В соответствии с подпунктом 13) статьи 1 Закона «**13) предупреждение коррупции** – деятельность субъектов противодействия коррупции по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем разработки и внедрения системы превентивных мер;».

Для противодействия коррупции в квазигосударственном и частном секторах законодательно закреплено создание антикоррупционных комплаенс-служб.

Так, в качестве меры противодействия коррупции в сфере **предпринимательства** в пункте 3 статьи 16 Закона «О противодействии коррупции», указано, что «3. В субъектах квазигосударственного сектора определяются структурные подразделения, исполняющие функции антикоррупционных **комплаенс-служб**, основной задачей которых является обеспечение соблюдения соответствующей организацией и ее работниками законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции.

Антикоррупционная комплаенс-служба осуществляет свои полномочия независимо от исполнительного органа, должностных лиц субъекта квазигосударственного сектора, подотчетна совету директоров, наблюдательному совету (при его наличии) или иному независимому органу управления и является независимой при обеспечении соблюдения требований законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции. Компетенция, организация и порядок деятельности антикоррупционной комплаенс-службы определяются внутренним актом субъекта квазигосударственного сектора.».

Также расширен круг потенциальных субъектов коррупционных правонарушений в квазигосударственном секторе. К таковым отнесены лица, уполномоченные на принятие решений по организации и проведению закупок либо ответственные за отбор и реализацию проектов, финансируемых из государственного бюджета и Национального фонда.

Бизнес-сообществом принята Хартия предпринимателей Казахстана по противодействию коррупции, которая призывает отечественный бизнес к внедрению дополнительных механизмов противодействия коррупции, основанных на передовом международном опыте.

Введен институт персональной ответственности руководителей субъектов квазигосударственного сектора, наряду с руководителями государственных органов, организаций, за коррупцию подчиненных.

«**Бытовая» коррупция**», обусловленная взаимодействием граждан и предпринимателей с представителями государственных органов и организаций в повседневной жизни, сохраняется во многих сферах.

По результатам социологического исследования «Мониторинг состояния коррупции за 2020 год», проведенного Общественным фондом

«Транспаренси Казахстан», **перечень чувствительных** с точки зрения коррупции органов и учреждений из года в год практически не меняется: государственные поликлиники и больницы, полиция, управления земельных отношений, ЦОНЫ, государственные детские сады и вузы.

Как отмечают эксперты, **особое значение приобретает противодействие коррупции в негосударственном секторе** и необходимость поддержки добросовестного бизнеса.

Институт внутреннего анализа коррупционных рисков пока не стал действенным инструментом «самоочищения» для квазигосударственных организаций.

Цели и задачи

Целью антикоррупционной политики в ТОО «Astana IT University» является формирование эффективной системы противодействия коррупции и нулевой терпимости к коррупционным проявлениям среди обучающихся, профессорско-преподавательского состава и административно-управленческого персонала Университета.

Достижение цели реализуется посредством решения следующих задач:

- 1) формирования в коллективе Университета атмосферы нетерпимости к коррупции;
- 2) выявления условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий;
- 3) принятия правовых, административных и организационных мер, направленных на снижение коррупционных рисков;
- 4) участие в национальном антикоррупционном движении;
- 5) внедрение антикоррупционного образования путем включения в образовательные программы элективного предмета «Основы антикоррупционной культуры».

Основные принципы

Антикоррупционная политика основывается на принципах:

- 1) равенства всех перед законом и справедливости;
- 2) гласности, прозрачности и подотчетности обществу;
- 3) комплексного использования мер противодействия коррупции;
- 4) приоритетности превенции коррупции;
- 5) взаимодействия Университета с общественными формированиями;
- 6) эффективности и результативности;
- 7) неприятия коррупции во всех ее проявлениях;
- 8) защиты лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции;
- 9) неотвратимости ответственности за коррупцию;
- 10) качественной цифровой трансформации.

Антикоррупционные мероприятия

Деятельность Университета направлена на формирование положительных ценностей и повышение антикоррупционной культуры каждого обучающегося, педагога и других сотрудников Товарищества.

Честность, законность и прагматизм должны стать внутренними ценностными убеждениями каждого.

Будет развиваться точечное и доступное информирование членов коллектива Университета об их правах с разъяснением правовых актов понятным языком, кратко, а также с применением цифровых решений, в том числе автоматизированных сообщений по определенным жизненным ситуациям и юридическим фактам.

Масштабная разъяснительная работа позволит защитить обучающихся и сотрудников Университета от необходимости поиска незаконных способов решения вопросов.

Университет сосредоточит свою деятельность на формирование правильных установок в сознании обучающихся, педагогов и других сотрудников Университета. При этом культура неприятия коррупции не будет ассоциироваться с доношением.

Обучающимся будет предоставлена возможность сообщать о фактах коррупции посредством упрощенных способов цифровой коммуникации.

Принципиально важную роль при формировании системы добропорядочности играет воспитание обучающихся с новыми взглядами и жизненными принципами, не допускающими коррупционные проявления.

С учетом того, что обучающиеся Университета являются будущим Казахстана, привитие им антикоррупционных ценностей на всех этапах развития личности становится ключевым фактором успеха всего общества.

Предоставляемые знания будут способствовать формированию антикоррупционного поведения.

Указом Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 утвержден План действий по реализации Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы.

В данном Плане Главой государства на уполномоченный государственный орган в сфере образования возложены следующие задачи:

«Внедрение тем добропорядочности и антикоррупционной культуры в образовательные программы на всех уровнях образования»,

«Внедрение во всех вузах:

- 1) международного/национального антикоррупционного стандарта;
- 2) инструментов академической честности».

На квазисектор также возложено:

«Добровольное внедрение антикоррупционного стандарта ISO 37001 или СТ РК 3049 в деятельности субъектов квазигосударственного и частного секторов».

В этой связи, ТОО «Astana IT University» будет разработан План мероприятий по противодействию коррупции в Университете.

В настоящее время по решению Ректората от 5 декабря 2022 года (протокол № 9) проводится анализ деятельности Университета и его структурных подразделений на предмет выявления зон риска.

Будут проревизированы все внутренние документы, положения структурных подразделений и должностные обязанности сотрудников Университета, на предмет исключения конфликтов интересов.

В должностные инструкции руководителей будут включены обязанности по организации противодействия в руководимых ими структурных подразделениях.

Двусмысленные и дискреционные нормы, их разрозненность и многозадачность, расплывчатость и дублирование во внутренних документах должны быть исключены.

Будет обеспечена:

систематизация просветительских мероприятий, направленных на укрепление культуры добропорядочности в Университете;

расширение доступа к информации о деятельности органов управления Университета и обеспечение прозрачности принятия решений;

цифровизация как инструмент минимизации коррупции;

расширение социальных гарантий для обучающихся и сотрудников;

предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

повышение эффективности мер правового принуждения в гражданско-правовом, дисциплинарном, административно-правовом аспектах.

С учетом того, что в борьбе с коррупцией необходимо использовать и международный опыт, а имплементация рекомендаций и внедрение стандартов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – ключевой шаг как по вступлению в Организацию, так и по улучшению благосостояния граждан Казахстана, особое внимание будет обращено на выполнение Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

В частности, Рекомендация № 29 Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией по предотвращению и преследованию коррупции в сфере высшего образования Казахстана предлагает:

1. Провести полномасштабное независимое исследование добропорядочности и коррупционных рисков с принятием информированных решений по необходимым реформам и разработкой мер по снижению уровня коррупции.

2. Пересмотреть процесс детализации и отбора статистических данных для информирования общественности о финансировании и расходах в сфере высшего образования для отслеживания соответствующих процессов.

3. Разработать новое поколение антикоррупционных программных документов для высшего образования с привлечением общественности.

4. Проанализировать деятельность Комиссии по работе с кадрами, рассмотрению обращений и противодействию коррупции в сфере образования и науки Общественного совета МНВО РК. Обеспечить прозрачность работы Комиссии с широким опубликованием результатов ее деятельности и

обеспечить ее сотрудничество с квалифицированными и заинтересованными представителями общественности.

5. Обеспечить большую прозрачность, полноценность и актуальность работы антикоррупционных комиссий вузов.

6. Реализовать меры по повышению осведомленности студентов, преподавателей, администрации, а также родителей о коррупции в сфере высшего образования.

7. Повысить прозрачность в процессе аккредитации учебных программ вузов и предусмотреть ответственность за их нарушения.

8. Обеспечить публичность распределения государственных образовательных грантов и перераспределения освободившихся грантов с предоставлением возможности подачи апелляции с четко прописанной процедурой и применения санкций к нарушителям.

9. Усовершенствовать систему академической честности.

10. Обязать органы, отвечающие за внутренний контроль в вузах, в том числе научные советы и антикоррупционные комиссии, интегрировать в механизмы внутреннего контроля и проверки качества высшего образования антикоррупционные меры, отслеживать реализацию таких мер и систематически ликвидировать выявляемые коррупционные риски. Регулярно публиковать отчеты о результатах проверок.

11. Максимально сократить внеплановые проверки вузов.

12. Пересмотреть практику проведения государственных закупок.

13. Активизировать практику привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении коррупционных правонарушений.

Для выполнения данных рекомендаций Университетом будут приниматься меры по:

повышению профессионализма и компетентности сотрудников Университета;

анализу обращений граждан и юридических лиц и практики их рассмотрения;

функционированию общественной приемной;

систематическому мониторингу и анализу коррупционных рисков в деятельности структурных подразделений, а также процессов предоставления образовательных услуг;

проведению выборочного анкетирования, таких как: «Преподаватель глазами студентов», «Преподаватель глазами коллег», «Оценка удовлетворенности студентов», «Университет глазами выпускников» и другие, которые вкуче составляют единую систему оценки состояния и эффективности антикоррупционной политики в вузе;

созданию онлайн порталов, на которых будут размещаться информации о посещаемости, текущей успеваемости, распределении грантов и мест в общежитиях;

по минимизации и исключению прямого контакта студентов с работниками вуза при оказании услуг, в связи с чем будет создан Центр

обслуживания студентов по принципу «одного окна», через которые каждый студент получит возможность в кратчайшие сроки получить услуги по всем академическим вопросам;

созданию на сайте Университета раздела «Антикоррупционная политика»;

по автоматизации административных процедур для снижения количества субъективных критериев и исключения риска вольного толкования событий и действий, а также другие мероприятия.

Права и обязанности обучающихся и работников Университета по предупреждению и противодействию коррупции

Права и обязанности обучающихся и работников Университета в целом на предмет соблюдения честности и законности предусмотрены во всех внутренних документах Университета (*Устав, Стратегия развития ТОО «Astana IT University» на 2020–2025 годы, Академическая политика, Кадровая политика, Комплексные планы социально-воспитательной работы на каждый учебный год, Правила академической честности, Институциональный кодекс этики, Правила конкурсного замещения должностей ППС ТОО «Astana IT University», Положение о конкурсной комиссии по замещению должностей административно-управленческого персонала ТОО «Astana IT University» и другие*).

В частности, в разделе 4 Правил Академической честности регламентированы права и обязанности обучающихся, профессорско-преподавательского состава и административно-управленческого персонала Университета.

Так, обучающиеся имеют право на свободное выражение собственного мнения в процессе обучения, на свободу получать и распространять научную и учебную информацию и идеи, на защиту от необоснованного обвинения.

Обучающиеся обязаны неукоснительно соблюдать академическую честность при выполнении заданий и научно-исследовательской работы, самостоятельно выполнять все виды заданий, указывать в своих работах авторство и идеи других людей, не использовать на экзаменах шпаргалки, электронные средства информации и связи, не передавать свои готовые ответы и работы другим обучающимся и не допускать поведения, ставящего под сомнение честность и добросовестность обучения, и наносящего ущерб конечным результатам других обучающихся.

ППС должен требовать от обучающихся соблюдения основных принципов академической честности, на свободное выражение собственного мнения в процессе обучения, на свободу получать и распространять научную и учебную информацию и идеи, на защиту от необоснованного обвинения, проводить экспертизу трудов обучающихся на соответствие принципам академической честности.

ППС обязан соблюдать Правила академической честности, обучать и оказывать поддержку обучающимся в выборе достоверных и надежных источников, соблюдать нормы Кодекса корпоративной этики Университета.

АУП будет издавать в пределах своих полномочий акты, регламентирующие работу подразделений по обеспечению принципов академической честности.

АУП обязан соблюдать корректность по отношению ко всем работникам Университета и обучающимся, разрешать конфликтные ситуации в соответствии с законодательством Республики Казахстан и вести строгий учет нарушений принципов академической честности.

Ответственность

В разделе 5 Правил Академической честности описаны основные нарушения академической честности и регламентированы ответственность, а также порядок применения мер взыскания.

В частности, в случаях обнаружения обмана, фальсификации данных и других нарушений составляются акты, которые рассматриваются Комиссией по академической этике. В зависимости от категории нарушения и наступивших последствий принимаются меры от моральной ответственности до отчисления или увольнения с работы.

Здесь же предусмотрены случаи подключения, при необходимости, институты родителей, общественности и социальные сети.

Функционирует Положение о дисциплинарном совете по рассмотрению ответственности обучающихся.

Институциональный кодекс этики регламентирует деятельность всех органов Товарищества (корпоративное управление) и их отношения с внешними партнерами на принципах справедливости, честности, ответственности, прозрачности, профессионализме и компетентности с привлечением представителей гражданского общества.

В данном документе также предусмотрена ответственность за нарушения норм этики в соответствии с трудовым, антикоррупционным законодательством и внутренними документами Товарищества.

Ответственный за реализацию

В Университете ответственным лицом за организацию работы по борьбе с коррупцией и принятию антикоррупционных мер, является председатель Правления Товарищества. На него возложена «персональная ответственность» за данный участок работы (*подпункт 20) пункта 7 Положения о Правлении ТОО «Astana IT University», утвержденного Общим собранием Участников Товарищества - протокол № 4 от 25 сентября 2020 года*).

Нормативная база

Конституция Республики Казахстан

Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI)

Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V
«О противодействии коррупции»

Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V
«О доступе к информации»

Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802
«Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики
Казахстан на 2022-2026 годы и внесении изменений в некоторые указы
Президента Республики Казахстан»

Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года,
утвержденный указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018
года № 636

Национальный проект «Качественное образование «Образованная
нация», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан
от 12 октября 2021 года №726

Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации,
науки и инноваций», утвержденный постановлением Правительства РК
от 12 октября 2021 года № 727
